**https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/39214.html**

**Об оформлении ветеринарных сопроводительных документов на биологические отходы**

Разъяснение Россельхознадзора от 29 декабря 2020

Вниманию:

участников производства и обращения подконтрольных товаров,

сотрудников

госветслужб субъектов Российской Федерации

и

Территориальных управлений Россельхознадзора

Уважаемые дамы и господа, коллеги,

Еще раз возвращаемся к вопросу об оформлении ветеринарных сопроводительных документов на так называемые биологические отходы и на утратившие потребительские свойства товары животного и растительного происхождения, поскольку участники обращения продолжают иметь некоторые сложности в этом вопросе.

Как многим из вас известно, у нас понятие «биологические отходы» трактуется очень разнообразно, что в нашей сфере связано с крайне неудачным определением этого термина, имеющимся в ФЗ «О ветеринарии». Разноголосица в трактовках приносит сумятицу в обращение, что крайне нежелательно.

Это определение представляет собой плохую кальку со значительно более качественного, но также не вполне удачного, определения, которое в свое время было дано в «Ветеринарно-санитарных правилах сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденных В.М. Авиловым в 1995 году.

В этом документе было дано следующее определение термину «биологические отходы»:

«1.2. Биологическими отходами являются:

—  трупы животных и птиц, в т.ч. лабораторных;

—  абортированные и мертворожденные плоды;

—  ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, в мясо-, рыбоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли и др. объектах;

—  другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.»

Затем его «переписали» в ФЗ «О ветеринарии» следующим образом:

«биологических отходов (трупов животных и птиц, абортированных и мертворожденных плодов, ветеринарных конфискатов, других отходов, непригодных в пищу людям и на корм животным)»

Чем плохи оба определения?

Они оба, мягко говоря, малобиологичны: обратите внимание на оборот «животных и птиц», содержащийся в обоих документах.

Как его следует понимать? Что птицы не животные? А тогда рыбы и моллюски – это кто – животные или нет? Соответственно, например, их трупы – это биологические отходы или нет?

В обоих документах термин «биологические отходы» описывает, похоже, по замыслу авторов, только отходы животного происхождения, оставляя без внимания биологические отходы по происхождению связанные с представителями других 6 царств живых существ (Plantae – Растения, Chromista – Хромисты, Fungi – Грибы, Bacteria – Бактерии, Protozoa – Простейшие, Archaea – Археи), а также с вирусами. Тогда не понятно, почему для обозначения этой группы отходов используются не слова «отходы животного происхождения», а слова «биологические отходы», которые значительно более широки по охвату.

Ни в том, ни в другом определении нет определения понятия что такое отходы вообще. А без него трудно характеризовать что есть биологические отходы.

При этом понятно, что то, что является отходами одного производства, может быть вполне пригодным продуктом (т.е. может идти в употребление) и может быть сырьем для другого производственного процесса.

Также не дано никакой взаимосвязи и не установлено никакой границы между биологическими отходами и побочными продуктами (by-products). Особенно это важно для боенских предприятий.

И, наконец, в них нет главного – нет понятия о том, почему же биологические отходы выделяют от остальных отходов?

Хотя очевидно, что это связано с некими биологическими рисками, в первую очередь, но не исключительно, с тем, что биологические отходы – это один из главных путей распространения заразных болезней и паразитов/вредителей. И, кроме них, конечно, – токсинов биологического происхождения, остатков средств защиты растений и лекарственных средств для животных.

А теперь, как говорится, «найдите 10 отличий» между этими двумя определениями.

Главное заключается в том, что в авиловском определении присутствует формулировка: «другие отходы, **получаемые при переработке** пищевого и непищевого сырья животного происхождения».

Слабость этого определения состоит в том, что, как уже отмечено, непонятно куда делись отходы растительного и иного биологического происхождения.

Слабость этого определения состоит также в том, что в нем нет ни намека на инфицированные или контаминированные возбудителями болезней биологические и небиологические материалы.

Еще одна слабость этого определения заключается в том, что слова «животного происхождения» стоят явно не на месте: правильнее было бы так написать: «другие отходы **животного происхождения**, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения», поскольку при переработке сырья животного происхождения образуются далеко не только отходы биологического происхождения.

Сила этого определения состоит в словах «**получаемые при переработке**». Они вносят некоторую определенность.

Если такие слова есть, то, следовательно, нет переработки – нет и биологических отходов, т.е., например, просроченный сыр биологическим отходом не является.

Но в этой силе есть и слабость. Так, например, пал дикий кабан от АЧС. Истечения из трупа контаминировали (в том числе и вирусом АЧС), например растительные остатки и почву. Труп по определению является биологическим отходом, а контаминированные материалы – нет. Хотя по сути они являются биологическими отходами.

При невнимательной (непродуманной) переписке этого определения в ФЗ сохранились все недостатки авиловского определения и добавилось то, что является явной и грубой юридико-технической ошибкой, – недопустимое расширение термина: потерялись слова и авиловское «другие отходы, **получаемые при переработке** пищевого и непищевого сырья животного происхождения» определение превратилось в «других отходов, непригодных в пищу людям и на корм животным».

С этими словами потерялось даже косвенное указание на происхождение отходов, на связанные риски и на процессы, входе которых они образуются.

А что это значит при буквальном прочтении? Что перегоревшая электролампочка (это определенно отход, но отход чего, отход какого происхождения?) подходит под определение биологических отходов, данное в ФЗ «О ветеринарии».

Тем более под него подходят поломанный деревянный стул (он же растительного происхождения) и старый ботинок из натуральной кожи (он животного происхождения), и, тем более, под него подходит просроченный сыр, банка консервов помятая или без этикетки, обветренный кусок мяса с витрины и т.п.

Далее следует использование этого неверно определенного термина в подзаконных актах, которые устанавливают как надлежит обращаться с «биологическими отходами» и пошло-поехало …

Для того, чтобы как-то нивелировать разрушительное действие (это не преувеличение –применение данного термина **в буквальном смысле** приведет к множеству потерь в обращении, а небуквальное – толковательное – к дикой разноголосице на местах) этого определения предлагаем всем участникам процесса производства придерживаться следующего понимания.

«**Отходы**— материалы, вещества или предметы, образующиеся в процессе:

**•** производства, и получение которых не является целью производства, либо которые не соответствуют установленным нормам безопасности, что выявилось в процессе производства или после его окончания,

**•** выполнения работ, оказания услуг, и получение которых не является целью выполнения работ либо оказания услуг,

**•** транспортировки и хранения выпущенных в оборот материалов, веществ и предметов, которые утратили свои потребительские свойства,

**•** в процессе потребления,

которые производитель товаров, производитель работ, провайдер услуг или потребитель не намерен использовать для собственного производства товаров, произведения работ, оказания услуг, потребления,

а также бесполезные, не используемые в производстве и потреблении материалы, вещества или предметы, образующиеся естественным путем.»

«**Биологические отходы** —  это отходы1 биологического (в том числе животного, растительного, грибного, микробиологического) происхождения, которые содержат или вероятно содержат возбудители заразных болезней, токсины биологического происхождения, иные токсические, вредные и нормируемые вещества в концентрациях, превышающих максимально допустимые, а также иные материалы, контаминированные ими.»

Теперь — более подробно, переходя от определения к пониманию.

**Биологические отходы животного происхождения2:**

— трупы животных3 , относящихся к типу Chordata (Хордовые), Mollusca (Моллюски), классу Holothuroidea (Голутурии), паразитических и кровососущих животных, относящихся к типам Arthropoda (Членистоногие), Annelida (Кольчатые черви), Nematoda (Нематоды), Platyhelminthes (Плоские черви).

— абортированные плоды и последы млекопитающих,

— мертвые яйца птиц,

— отмершие икра, яйца и личинки животных, относящихся к типу Mollusca (Моллюски) и классу Holothuroidea (Голутурии), паразитических и кровососущих животных, относящихся к типам Arthropoda (Членистоногие), Annelida (Кольчатые черви), Nematoda (Нематоды), Platyhelminthes (Плоские черви),

— ткани и органы животных, изымаемые при оперативных вмешательствах, включая ампутации, и патологоанатомическом вскрытии,

— органы и ткани убойных животных, зараженных или имеющие признаки заражения возбудителями заразных (инфекционных и инвазионных) болезней, отравлений и воспалительных процессов,

— туши убойных животных, признанных по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы не пригодными в пищу людям, в корм животным, для промышленной переработки с целью получения продукции, предназначенной в пищу людям и в корм животным,

— трупы диких животных,

— отходы животного происхождения биотехнологической промышленности, получаемые при заражении (инфицировании) культур клеток или эмбрионов птиц, рыб и моллюсков, инфицировании (инокуляции) питательных сред возбудителями заразных болезней животных (включая апатогенные их штаммы и варианты),

— отходы животного происхождения, получаемые в ветеринарных и иных диагностических и исследовательских лабораториях,

— продукция животного происхождения пищевого, кормового и иного назначения, имеющая неизвестное происхождение или произведенная без соблюдения установленных законодательством процедур обеспечения пищевой и биологической безопасности, процедур подтверждения соответствия, или произведенная предприятием или лицом, не имеющим правоустанавливающих документов, разрешающих данный вид деятельности,

— отходы животноводства, полученные от больных заразными болезнями животных, а также от больных и здоровых животных в очагах заразной болезни,

— корма для животных и любые предметы и вещества, контаминированные кровью, выделениями, иными тканями животных больных заразными болезнями животных, а также больных и здоровых животных в очагах заразной болезни,

— отходы оборота продукции животного происхождения и отходы потребления продукции животного происхождения, получаемые в медицинских лечебно-профилактических учреждениях,

— материалы животного происхождения, контактирующие с людьми – пациентами инфекционных отделений лечебно-профилактических учреждений.

Биологическими отходами также являются материалы, вещества и предметы, контаминированные вышеперечисленными биологическими отходами.

**Отходы животноводства** — не являющиеся биологическими отходами4:

— навоз животных типа Chordata (Хордовые), включая подстилочный, твердый, бесподстилочный, полужидкий (смесь экскрементов с мочой), жидкий (навоз с примесью воды), навозные стоки (навоз, разбавленный водой), воду, загрязненная навозом,

— моча животных,

— подстилка, корма для животных и вода, смешанные с навозом, мочой, кровью, плодными водами, последами или загрязненные ими.

**Отходы производства животного происхождения** — вещества и материалы животного происхождения, не являющиеся биологическими отходами и отходами животноводства, получаемые при:

— убое животных, производимом с целью получения продукции животного происхождения, предназначенной в пищу людям, в корм животным, для использования в фармацевтической, косметической, биологической промышленности, для получения продукции животного происхождения технического назначения, для целей разведения, признанные не пригодными для использования ни по одному из вышеперечисленных назначений или предназначенные владельцем для утилизации,

— при переработке сырья животного происхождения, получаемого от животных без их убоя, включая молоко, молозиво, мед и иные продукты пчеловодства, икру (оплодотворенную и неоплодотворенную), эмбрионы млекопитающих и птиц, сперму, яйцеклетки, с целью изготовления продукции животного происхождения, предназначенной в пищу людям, в корм животным, для использования в фармацевтической, косметической, биологической промышленности, для получения продукции животного происхождения технического назначения, для целей разведения, признанные не пригодными для использования ни по одному из вышеперечисленных назначений или предназначенные владельцем для утилизации,

— при переработке сырья и продукции животного происхождения, производимой с целью получения продукции животного происхождения, предназначенной в пищу людям, в корм животным, для использования в фармацевтической, косметической, биологической промышленности, для получения продукции животного происхождения технического назначения, для целей разведения, признанные не пригодными для использования ни по одному из вышеперечисленных назначений или предназначенные владельцем для утилизации.

**Отходы оборота продукции животного происхождения** — не являющаяся биологическими отходами продукция животного происхождения пищевого, кормового, фармацевтического, косметического, технического назначения, изготовленная из сырья животного происхождения, признанного пригодным для использования с целью выработки продукции указанного назначения, прошедшая процедуры подтверждения безопасности и соответствия, выпущенная в соответствие с требованиями законодательства в оборот предприятием – производителем, имеющим правоустанавливающие документы, разрешающие данный вид деятельности, и утратившая полностью или частично свои первоначальные потребительские свойства в процессе хранения и транспортирования, или направляемая на утилизацию их владельцем по любой иной причине.

**Отходы потребления животного происхождения** — не являющаяся биологическими отходами продукция животного происхождения пищевого назначения, изготовленная из сырья животного происхождения, признанного пригодным для использования с целью выработки продукции указанного назначения, прошедшая процедуры подтверждения безопасности и соответствия, выпущенная в соответствие с требованиями законодательства в оборот предприятием – производителем, имеющим правоустанавливающие документы, разрешающие данный вид деятельности, и:

— принадлежащая владельцам, приобретшим или изготовившим ее для целей личного потребления и утратившая полностью или частично свои первоначальные потребительские свойства в процессе хранения и транспортирования, или направляемая на утилизацию их владельцем по любой иной причине,

— принадлежащая владельцам, осуществляющим деятельность по оказанию услуг в сфере общественного питания, и утратившая полностью или частично свои первоначальные потребительские свойства в процессе хранения, транспортирования, приготовления или направляемая на утилизацию их владельцем по любой иной причине.

В отношении того, как и кто может оформлять ветеринарные сопроводительные документы в электронном виде (эВСД) сообщаем следующее.

Если оформление эВСД производится с целями:

**•** предназначенные и направляемые для захоронения;

**•** предназначенные и направляемые для обезвреживания;

**•** предназначенные и направляемые для уничтожения;

**•** сбор и хранение с целью последующего захоронения;

**•** сбор и хранение с целью последующего обезвреживания;

**•** сбор и хранение с целью последующего уничтожения;

**•** промышленная переработка,

то:

**•** Право оформлять эВСД на **Биологические отходы животного происхождения** (ВАЖНО: на **«биологические отходы животного происхождения»** определенные выше, а не на **«биологические отходы»** в определении, содержащемся в ФЗ «О ветеринарии») имеют только «государственные» ветеринарные врачи – сотрудники госветслужб субъектов Российской Федерации и Россельхознадзора, имеющие ветеринарное образование5.

**•** Право оформлять эВСД на **Отходы животноводства и Отходы производства животного происхождения** имеют только «государственные» ветеринарные врачи и аттестованные специалисты, имеющие ветеринарное образование.

**•** Право оформлять эВСД на **Отходы оборота продукции животного происхождения** имеют «государственные» ветеринарные врачи, аттестованные специалисты, имеющие ветеринарное образование, и уполномоченные лица хозяйствующих субъектов.

**•** Право оформлять эВСД на **Отходы потребления животного происхождения**, образующиеся при предоставлению услуг по общественному питанию на предприятиях общественного питания, имеют «государственные» ветеринарные врачи, аттестованные специалисты, имеющие ветеринарное образование, и уполномоченные лица хозяйствующих субъектов6.

Если оформление эВСД на **биологические отходы животного происхождения** производится с иными целями нежели:

**•** предназначенные и направляемые для захоронения;

**•** предназначенные и направляемые для обезвреживания;

**•** предназначенные и направляемые для уничтожения;

**•** сбор и хранение с целью последующего захоронения;

**•** сбор и хранение с целью последующего обезвреживания;

**•** сбор и хранение с целью последующего уничтожения;

**•** промышленная переработка,

то эВСД имеют право оформлять только «государственные» ветеринарные врачи.

Отмечаем, что в том случае, если после выпуска в обращение, в процессе обращения получены данные о том, что подконтрольный товар инфицирован или контаминирован жизнеспособным возбудителем заразной болезни, либо в нем обнаружено вредное или нормирующее вещество в концентрации, превышающей предельно допустимую, то данная партия является биологическими отходами и, соответственно, дальнейшее оформление эВСД осуществляется исключительно «государственными ветеринарными врачами».

Для технического обеспечения оформления эВСД на вышеперечисленное сделано следующее.

На второй уровень классификатора продукции добавлена позиция «Товары, утратившие потребительские свойства», которая относится к типу продукции (первый уровень классификатора) «Непищевые продукты и другое».

На третий уровень классификатора продукции добавлены следующие позиции, которые относятся к продукции (второй уровень) «Товары, утратившие потребительские свойства»:

1. «товары из группы 02, утратившие потребительские свойства» — это мясо и пищевые мясные субпродукты;

2. «товары из группы 03, утратившие потребительские свойства» — это рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные;

3. «товары из группы 04, утратившие потребительские свойства» — это молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; другие пищевые продукты животного происхождения;

4. «товары из группы 05, 96, 97, утратившие потребительские свойства» — это другие продуты животного происхождения: кишки, щетина, охотнич. трофеи и т. д.;

5. «товары из группы 10, утратившие потребительские свойства» — это злаки;

6. «товары из группы 12, утратившие потребительские свойства» — это масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж;

7. «товары из группы 15, утратившие потребительские свойства» — это жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения;

8. «товары из группы 16, утратившие потребительские свойства» — это готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных;

9. «товары из группы 19, утратившие потребительские свойства» — это готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия;

10. «товары из группы 20, утратившие потребительские свойства» — это продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений;

11. «товары из группы 21, утратившие потребительские свойства» — это разные пищевые продукт: супы, бульоны и др.; композитная продукция;

12. «товары из группы 23, утратившие потребительские свойства» — это остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных;

13. «товары из групп 31, 35, утратившие потребительские свойства» — это удобрения. белковые вещества; модифицированные крахмалы; клеи; ферменты;

14. «товары из групп 41, 42, 43, 51, утратившие потребительские свойства» — это необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа. изделия из кожи; шорно-седельные изделия и упряжь; дорожные принадлежности, сумки и аналогичные им товары; изделия из внутренних органов животных (кроме шелкоотделительных желез шелкопряда). натуральный и искусственный мех; изделия из него. шерсть, тонкий или грубый волос животных; пряжа и ткань из конского волоса.

Эти позиции в большинстве своем образуются в логистической цепи и в точках розничной реализации, а в них продукция была признана годной в пищу, эта продукция никакой реальной опасности не несет.

Поэтому на эти позиции эВСД смогут оформлять аттестованные специалисты и уполномоченные лица организаций, но только со следующими целями:

**•** предназначенные и направляемые для захоронения;

**•** предназначенные и направляемые для обезвреживания;

**•** предназначенные и направляемые для уничтожения;

**•** сбор и хранение с целью последующего захоронения;

**•** сбор и хранение с целью последующего обезвреживания;

**•** сбор и хранение с целью последующего уничтожения;

**•** промышленная переработка.

Теперь о порядке оформления эВСД на отходы производства и потребления.

На такие отходы эВСД могут оформляться тремя способами в зависимости от реальных складских и логистических процессов.

**Первый способ.** Продукция, например, «колбаски свиные», не была реализована до истечения срока годности и должна быть отправлена на переработку.

Для этого на нереализованный остаток партии «колбаски свиные» может быть оформлен транспортный эВСД до перерабатывающего предприятия (до предприятия, осуществляющего утилизацию/переработку, либо до объекта, осуществляющего сбор для последующей утилизации/переработки), в эВСД обязательно должна быть проставлена отметка «некачественный груз».

Такой вариант подходит для случая, когда на объекте сравнительно редко образуется заметное количество направляемого на утилизацию подконтрольного товара, принадлежавшего к одной производственной или транспортной партии (по нашим наблюдениям такое чаще случается в небольших точках розничной реализации). Обращаем внимание на то, что в этом случае требуется оформить эВСД на остатки каждой отдельной производственной/транспортной партии.

**Второй способ** — создание (производство) сборной партии отходов (производства, обращения, потребления).

Например, в сетевом гипермаркете для отправления на утилизацию формируется одна общая сборная партия различных товаров, утративших потребительский свойства, например: «колбаски свиные», «полуфабрикаты мясные натуральные замороженные», «консервы мясные кусковые», которые входят в единственную группу кодов ТН ВЭД, определяемую двумя цифрами.

Этот процесс можно отразить в Меркурии так: партия отходов оборота формируется из товаров одной группы, в данном случае из группы 16, путем «переработки» (сейчас с помощью оформления производственного эВСД, а в дальнейшем с использованием специальной производственной операции), где в качестве сырья указаны конкретные партии мясопродуктов, утратившие потребительские свойства, а результирующей продукцией – «товары из группы 16, утратившие потребительские свойства». После этого сборная партия отходов оборота может быть направлена на утилизацию, для этого на партию оформляется один транспортный сертификат до перерабатывающего предприятия.

**Третий способ.** Он является в некотором смысле промежуточным между первым и вторым и представляет собой объединение в сборную партию отходов (производства, обращения, потребления). Это тот же тип объединения, которые многие из вас используют для укрупнения партий сходных по свойствам товаров. Некоторые уже «приспособили» его для обращения с товарами, утратившими потребительские свойства. Объединяют то, что Меркурий позволяет объединить, и укрупненную партию отправляют на утилизацию. При этом часто не удается объединить партию в пределах группы кодов ТН ВЭД, определяемую двумя цифрами. Т.е. на крупном объекте розничной торговли придется оформлять больше эВСД, чем при использовании второго способа, хотя и меньше, чем при использовании первого.

Этот процесс можно отразить в Меркурии так: складские остатки (нереализованная и утратившая потребительские свойства продукция из разных партий) объединяются в пределах групп, которые можно объединить в Меркурии. После этого сборная партия отходов оборота может быть направлена на утилизацию, для этого на партию оформляется один транспортный сертификат до перерабатывающего предприятия.

1Тут термин «отходы» используем в соответствии с вышеприведенным определением.

2Это важно: именно животного происхождения, поскольку биоотходы могут быть человеческого происхождения, растительного происхождения, биотехнологического происхождения.

3В данном случае не определяется каких именно животных (диких, домашних, сельскохозяйственных, продуктивных или непродуктивных) и это означает, что речь идет обо всех животных, поэтому и потребовалось определение таксонов, к которым они относятся. По ряду таксонов отмечено, что к биологическим отходам относятся трупы лишь тех представителей Arthropoda, Annelida, Nematoda, Platyhelminthes, которые являются паразитическими либо кровососущими.

4«Оборот «не являющиеся биологическим отходами» тут важен, поскольку, например, навоз от здоровых животных не является биологическими отходами, а навоз от таких же животных, но инфицированных ими, является биологическими отходами»

5Попутно отмечаем, что оформление в ВетИС актов ветсанэкспертизы имеют право осуществлять также только государственные ветеринарные врачи

6Оформления эВСД на отходы потребления животного происхождения, образующиеся в домовладениях граждан, не требуется.